



Federale Overheidsdienst
Sociale Zekerheid

Activiteitenverslag **VAN DE HOGE RAAD VOOR VRIJWILLIGERS**

2025

Voorwoord

Zoals men in dit verslag kan lezen, kende de Hoge Raad voor Vrijwilligers een jaar met een beperkt aantal adviezen: slechts één vraag heeft de Raad ertoe gebracht een standpunt in te nemen. Het betrof de regelgeving inzake de vergroening van de autofiscaliteit en de mogelijke impact daarvan op vrijwilligers en organisaties. Gelukkig heeft deze kwestie een gunstige afloop gekend voor het vrijwilligerswerk, aangezien de administratie van de FOD Financiën in een circulaire heeft bevestigd dat organisaties niet zullen worden belast op de vergoede kilometers en dat vrijwilligers niet zullen worden belast op de vergoedingen en kilometervergoedingen die zij in het kader van hun vrijwilligerswerk ontvangen.

In de loop van het jaar konden de leden tijdens drie algemene vergaderingen kennismaken met soms onbekende aspecten van het vrijwilligerswerk. Er moet worden gewezen op de presentatie van Marieke Gillissen (verantwoordelijke vrijwilligerswerk en verenigingen bij het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap) over de situatie van het vrijwilligerswerk in de Duitstalige Gemeenschap. Uit deze presentatie bleek dat de leden van de verschillende Gemeenschappen soms weinig op de hoogte zijn van wat zich elders afspeelt. De Raad zal erop letten dat alle leden worden geïnformeerd over de realiteit van het vrijwilligerswerk in de verschillende Gemeenschappen en in diverse sectoren.

Het jaar 2025 bood ook de gelegenheid om opnieuw positieve banden aan te knopen met de beleidscel van de minister van Sociale Zaken, die bevoegd is voor vrijwilligerswerk. Na de installatie van de nieuwe regering had het Bureau van de Raad om een ontmoeting verzocht om de verschillende aandachtspunten uit ons Memorandum te bespreken. Er moest worden gewacht, maar dit was niet tevergeefs. Daar kunnen we ons alleen maar over verheugen.

Tot slot is het belangrijk te benadrukken dat de Raad waakzaam blijft voor de dimensie van het vrijwilligerswerk die in veel sectoren aanwezig kan zijn, die soms schijnbaar ver afstaan van de inzet van vrijwilligers. Hij herinnert aan de verplichting van elke minister om het advies van de Raad in te winnen indien een voorontwerp van tekst ook maar enigszins betrekking heeft op vrijwilligerswerk.

De Voorzitter,

Bernard HUBIEN

Inhoudstafel

Voorwoord

1. De Hoge Raad voor Vrijwilligers

- A. Werking
- B. Algemene vergaderingen
- C. Bureau
- D. Secretariaat

2. Adviezen en presentaties van de Hoge Raad voor Vrijwilligers in 2025 en opvolging van de voorgaande adviezen

- 2.1. Advies met betrekking tot de regelgeving inzake de vergroening van de autobelasting-impact op vrijwilligers en organisaties

3. Bijlagen

- Bijlage 1: Wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers
- Bijlage 2: Koninklijk besluit van 20 december 2018 tot verhoging van het jaarlijks kostenplafond, zoals bepaald in artikel 10, eerste lid van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, voor bepaalde categorieën van vrijwilligers
- Bijlage 3: De Samenstelling van de Hoge Raad voor Vrijwilligers

1. De Hoge Raad voor Vrijwilligers

A. Werking

Adviesraad, opgericht bij koninklijk besluit van 2 oktober 2002 bij het Ministerie van Sociale Zaken – het huidige FOD Sociale Zekerheid. De HRV is een organisatie van raadpleging en overleg waarbij de vertegenwoordigers van de vrijwilligers en overheid met elkaar in contact komen. Dit garandeert een permanente aandacht voor de specifieke problemen van de vrijwilligers en dit op talrijke gebieden: aansprakelijkheidsrecht, de sociale zekerheid, de fiscaliteit, het arbeidsrecht.

De Raad heeft de volgende taken:

- 1° het verzamelen, systematiseren en analyseren van informatie met betrekking tot vrijwilligers en vrijwilligerswerk;
- 2° het onderzoeken van de specifieke problemen waarmee vrijwilligers en het vrijwilligerswerk kunnen geconfronteerd worden;
- 3° op eigen initiatief of op verzoek van de bevoegde Ministers adviezen geven of voorstellen doen met betrekking tot vrijwilligers en vrijwilligerswerk.

De Hoge Raad is samengesteld uit 21 effectieve leden – 10 Franstaligen, 10 Nederlandstaligen en 1 Duitstalige – en van vervangende leden, benoemd door de Koning voor vier jaar. Daarnaast zijn 4 deskundigen benoemd wegens hun wetenschappelijke expertise inzake vrijwilligerswerk.

Afgezien van de 4 deskundigen zijn de leden overkoepelende organisaties die de sector van het vrijwilligerswerk vertegenwoordigen.

De diversiteit van het vrijwilligerswerk wordt weerspiegeld in de Hoge Raad. Om die reden werd het maatschappelijk veld ruwweg ingedeeld in 10 grote sectoren. Elk van deze sectoren wordt vertegenwoordigd in de Raad:

1. Vorming en onderwijs
2. Jeugd en ouderen
3. Gezondheidszorg
4. Maatschappelijk en justitieel welzijnswerk
5. Sport
6. Cultuur (kunsten, kunstpatrimonium, wetenschappen) en vrije tijd
7. Humanitaire actie en internationale solidariteit
8. Religie, levensbeschouwelijke strekkingen, politiek
9. Leefmilieu, natuur, dierenwelzijn, ecologie,...
10. Familie en andere

Alle informatie over de Raad, zijn vroegere adviezen en de wetgeving met betrekking tot het vrijwilligerswerk zijn beschikbaar op de site van de HRV (www.hogeraadvrijwilligers.belgium.be/nl).

Op 1 februari 2023 startte een nieuwe mandaatperiode van de Raad.

Benoemingsbesluit: [Koninklijk besluit van 17 februari 2023 tot benoeming van de leden van de Hoge Raad voor Vrijwilligers \(2023-2027\)](#)

B. Algemene vergaderingen

In 2025 werden er drie algemene vergaderingen gehouden op 22 april, 16 september en 4 november.

B.1. Presentatie van het onderzoek over het vrijwilligerswerk en sociale actie te Brussel door Céline Fryczynski

Céline Fryczynski, onderzoeks- en ontwikkelingsmedewerker bij het Plateforme francophone du Volontariat (PFV), stelt aan de Raad een boeiend onderzoek voor, uitgevoerd in opdracht van het PFV en Volontarias getiteld "Volontariat en action sociale, un engagement sans condition?" Dit onderzoek gaat over het vrijwilligerswerk voor sociale actie in Brussel.

De studie is in beide talen terug te vinden op de volgende linken:

- FR versie: <https://www.levolontariat.be/volontariat-en-action-sociale-un-engagement-sans-condition>
- NL versie: <https://www.levolontariat.be/volontariat-en-action-sociale-un-engagement-sans-condition-0>

B.2. Presentatie over de structuren en uitdagingen van vrijwilligerswerk in de Duitstalige Gemeenschap door Marieke Gillessen

Mevrouw Marieke Gillessen, verantwoordelijke vrijwilligerswerk en verenigingen bij het Ministerium der Deutschsprachigen geeft een boeiende uitzetting over het vrijwilligerswerk en de vrijwilligers in de Duitstalige gemeenschap.

Enkele opvallende punten:

- Het platform voor vrijwilligers in Duitstalig België heet EMJA: <https://emja.be/>
- Net als in de andere gemeenschappen zijn vrijwilligers er onmisbaar en zijn ze actief in tal van sectoren. Er bestaan ook overkoepelende verenigingen zoals Los (voor de sport) en Födekam (voor de muzieksector);
- De Duitstalige Gemeenschap biedt twee groepsverzekeringen: één voor de voor de vrijwilligers (betaald door de gemeenschap) en een aansprakelijkheidsverzekering voor bestuurders (betaald door de VZW's).
- Er zijn ook heel wat vragen over het statuut van de organisaties (wat met een feitelijke vereniging)
- Er zijn heel wat verenigingen in de Duitstalige Gemeenschap die zich "associations de célibataires" noemen: dit zijn organisaties die op lokaal vlak alleenstaanden samenbrengt om allerlei activiteiten te verrichten voor de gemeenschap;

C. Bureau

Het Bureau vergaderde op 21 januari, 10 maart, 23 mei, 5 juni, 14 oktober en 18 december.

Het is samengesteld uit:

- Hannes RENGLÉ, De Federatie
- Milena CHANTRAINE, L'Association des Centres culturels de la Communauté française Culture et loisirs
- Frédérique LEMOINE, Le Conseil de la Jeunesse Catholique
- Bernard HUBIEN, L'Union Francophone des Associations de Parents de l'Enseignement Catholique,
- Brigitte CLOOT, Muzikverband Födekam
- Eva HAMBACH, Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk
- Sarah VAN DEN BOGAERT, Solidaris

D. Secretariaat

De Hoge Raad van Vrijwilligers wordt bijgestaan door een secretariaat dat wordt bemand door ambtenaren van de FOD Sociale Zekerheid. Het secretariaat biedt administratieve en juridische ondersteuning aan de Raad. Het zorgt ook voor de organisatie en het goede verloop van de vergaderingen, voor de logistieke aspecten en voor de communicatie van de Raad, met name via zijn website.

2. Adviezen en presentaties van de Hoge Raad voor Vrijwilligers in 2025 en opvolging van de voorgaande adviezen

2.1. Advies met betrekking tot de regelgeving inzake de vergroening van de autobelasting – impact op vrijwilligers en organisaties

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de wet van 21 november 2021 tot organisatie van de fiscale en sociale vergroening van de mobiliteit, heeft de HRV verduidelijkingen gevraagd over de gevolgen van deze regelgeving.

Volgens deze nieuwe regelgeving zou vanaf 1 januari 2026 de autokosten van de aangekochte voertuigen die worden geleased of gehuurd, onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, dit in percentage variërend naargelang het type voertuig of het aankoopjaar.

De Raad was bezorgd dat de terugbetaalde kilometervergoedingen aan de vrijwilligers door de organisaties zouden worden beschouwd als autokosten en dus onder de belastbare inkomsten van de organisaties zouden vallen.

Daarom vroeg de HRV aan de Minister van Financiën om in een omzendbrief te verduidelijken dat organisaties niet worden belast voor de vergoeding van kilometers die vrijwilligers met hun eigen voertuig afleggen zoals gedefinieerd in de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

De administratie van de FOD Financiën heeft, naar aanleiding van dit advies, in een omzendbrief bevestigd dat organisaties niet zullen worden belast op de vergoede kilometers aan vrijwilligers. Vrijwilligers blijven bovendien vrijgesteld van belasting op terugbetalingen en kilometervergoedingen die zij in het kader van hun vrijwilligerswerk ontvangen.

De link naar het advies vindt u hier:

<https://hogeraadvrijwilligers.belgium.be/docs/advies-2025-vergroening-fiscaliteit.pdf>

Het antwoord van de FOD Financiën in de vorm van de omzendbrief vindt u op de volgende link:

<https://eservices.minfin.fgov.be/myminfinweb/pages/public/fisconet/document/d590b587-448f-4b66-be32-c8b7e07f5403>

3. Bijlagen

Bijlage 1: Wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers

<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2005/07/03/2005022674/justel>

Bijlage 2: Koninklijk besluit van 20 december 2018 tot verhoging van het jaarlijks kostenplafond, zoals bepaald in artikel 10, eerste lid van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, voor bepaalde categorieën van vrijwilligers

<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/besluit/2018/12/20/2018040765/justel>

Bijlage 3: De Samenstelling van de Hoge Raad voor Vrijwilligers

EFFECTIEVE FRANSTALIGE LEDEN

Inter-Environnement Bruxelles (Christian DEKEYSER)
Union Francophone des Associations de Parents de l'Enseignement Catholique (Bernard HUBIEN)
Alliance Nationale des Mutualités Chrétiennes (Valérie NOTELAERS)
Association des Centres culturels de la Communauté française de Belgique (Milena CHANTRAINE)
Croix-Rouge de Belgique Com Francophone (Isabelle BROUWERS)
Association Interfédérale du Sport Francophone (Sylvie RONSSE)
Conseil de la Jeunesse Catholique (Frédérique LEMOINE)
Fédération Multisports Adaptés (Christophe DERAMAIX)
Caritas (Emmeline ORBAN)
Secrétariat général de l'enseignement catholique (Luc DEWAELE)
Unessa (Waldo RAINERI)

PLAATSVERVANGENDE FRANSTALIGE LEDEN

Relie-F (Mathilde SERRUYS)
CANOPEA (Ernest VANDENLINDEN)

EFFECTIEVE NEDERLANDSTALIGE LEDEN

Natuurpunt (Pieter BECUWE)
Vluchtelingenwerk Vlaanderen (Griet JACQUES)
Koogo (Mieke BAVELAAR)
Vlaams Welzijnsverbond (Aagje FREDERICKX)
Rode Kruis Vlaanderen (Liesbeth VERCAMMEN)
Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk (Eva HAMBACH)
De Federatie (Hannes RENGLÉ)
Vlaamse Sportfederatie (Tars VANSTRAESEELE)
Beweging.net (Sandra ROSVELDS)
Solidaris (Sarah VAN DEN BOGAERT)

PLAATSVERVANGEND NEDERLANDSTALIG LID

Katholiek Onderwijs Vlaanderen (Els GOEMINNE)
Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (Lieselot DECALF)
De Ambrassade (Lisa FRANKEN)

EFFECTIEF DUITSTALIG LID

Muzikverband Födekam (Brigitte CLOOT)

PLAATSVERVANGEND DUITSTALIG LID

DESKUNDIGEN

Philippe ANDRIANNE
Tom LEMAHIEU
Guy REDIG

Verantwoordelijke uitgever
Mathilde Henkinbrant

Electro (web): D/2026/10.770/25

© 2026 HOGE RAAD VOOR VRIJWILLIGERS

Administratief Centrum Kuidtuin
Finance Tower
Kruidtuinlaan 50, bus 125
1000 Brussel

Tel.: 02 528 63 72

E-mail: mathilde.henkinbrant@minsoc.fed.be

Website: www.hogeraadvrijwilligers.belgium.be